

EL ESTUDIO DE LA MIGRACIÓN EN PEQUEÑAS ÁREAS TERRITORIALES POTENCIALIDADES Y LIMITACIONES DE LOS PADRONES MUNICIPALES

Comienza a ser un hecho común resaltar la migración como uno de los temas sobre el cual la información es bastante incompleta. Así, de los tres fenómenos demográficos básicos: natalidad, mortalidad y movilidad, este último es el que padece más problemas para su correcta medición y, por tanto, para su registro por parte de los aparatos estadísticos¹. Un problema básico es la ausencia —y quizás la imposibilidad— de establecer una clasificación clara. En este sentido, ciertas convenciones son recogidas por los organismos estadísticos, en especial en los intentos de delimitar la migración respecto al resto de formas de movilidad.

El problema de obtener información se agrava si el estudio plantea un análisis detallado de la migración en pequeñas áreas territoriales. La escasez de datos disponibles sobre los flujos y sobre las características de los migrantes es patente. Aunque existen estos datos, raramente se han publicado de forma desagregada y se ofrecen usualmente para el conjunto de la provincia o, en el mejor de los casos, para los municipios que cuentan con más población. Desde la creación de los diversos organismos estadísticos autonómicos este hecho ha quedado en parte resuelto, ya que normalmente intentan proporcionar una información estadística mucho más desagregada de la que normalmente ha ofrecido el Instituto Nacional de Estadística.

Sin embargo, la información sobre los flujos migratorios desde la segunda mitad del siglo XX se conserva en los archivos municipales y su explotación, aunque laboriosa y marcada por las deficiencias que tiene el sistema de registro de flujos migratorios, ofrece una fuente de información estadística interesante pero que ha sido poco utilizada hasta la actualidad. Y en un aspecto tan importante para numerosos municipios españoles como ha sido la migración en esta última mitad de siglo.

En este breve comentario se exponen algunas de las particularidades, problemas pero también potencialidades que los padrones municipales ofrecen para el estudio detallado de la migración en pequeñas áreas te-

¹ M. Livi-Bacci (1993), *Introducción a la demografía*, Barcelona, Ariel; J. Arango (1985), «Las Leyes de las migraciones de G. Ravenstein, cien años después», *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 32, pp. 7-26.

ritoriales. Estas consideraciones derivan de la explotación de dichos padrones a partir del trabajo de campo que condujo a la realización de una tesis doctoral sobre los cambios en el mercado de trabajo y su interrelación con los flujos migratorios en la comarca catalana del Baix Empordà².

La Estadística de Variaciones Residenciales

La estadística de referencia para el estudio de los flujos de población la ha constituido desde principios de los años sesenta la Estadística de Variaciones Residenciales-EVR. Ésta, resultado del flujo constante de altas y bajas residenciales sobre el padrón municipal, supone una aproximación a la movilidad de la población mucho más precisa que los saldos migratorios estimados con los cuales se contaba hasta aquel momento.

Ahora bien, la EVR ha sido una fuente fuertemente criticada por sus subestimaciones e imprecisiones. La subestimación de las altas y, muy especialmente, de las bajas desde el municipio de origen; las reticencias de los ayuntamientos a la hora de comunicar estas bajas al INE y, por tanto, perder habitantes y fondos procedentes del estado; la falta de información sobre los desplazamientos intramunicipales o, en otro orden de cosas, las consideraciones fiscales que pueden hacer los individuos respecto al lugar más adecuado para fijar su residencia han sido y todavía son algunos de los problemas que tiene la información facilitada por esta estadística.

Diversas modificaciones introducidas durante el 1987 —así, por ejemplo, se pasó a tramitar conjuntamente el alta y la baja padronal— han mejorado la recogida de los cambios de residencia y, consecuentemente, se ha producido un aumento de los movimientos registrados en toda España³. Sin embargo, desde el año 1986 se dejó de preguntar a los

² Treball, mobilitat i assentament de la població. Un cas comarcal: el Baix Empordà (Trabajo, movilidad y asentamiento de la población. Un caso comarcal: el Baix Empordà). Tesis presentada en el Departamento de Geografía de la Universidad Autónoma de Barcelona en el año 2001.

³ J. Cardelús, A. Pascual de Sans, M. Solana Solana (1999), *Migracions, activitat econòmic i poblament a Espanya*, Bellaterra, Publicaciones de la UAB; A. García Coll, R. Puyol (1997), «Las migraciones interiores en España», en *Dinámica de la población en España. Cambios demográficos en el último cuarto del siglo XX*, R. Puyol (ed.), Madrid, Síntesis, pp. 167-216; I. Pujadas, A. García Coll (1995), «Migraciones interiores en España: tendencias recientes y perspectivas de futuro (1971- 2001)», *Revista de Geografía*, 3 (monográfico).

migrantes sobre la profesión, perdiendo una información que, aunque bastante limitada, era de gran utilidad para caracterizar los flujos según su incidencia en los mercados de trabajo de origen y destino⁴. En 1996 se puso en marcha el denominado «padrón continuo», por el cual ya no es necesario darse de baja en el municipio de origen. Él es el encargado de ponerse en contacto con el municipio donde se ha producido la baja. Si la información no es correcta se pasa al INE que hace la comprobación de donde residía anteriormente el individuo. La evaluación del funcionamiento de este sistema se podrá realizar a partir de los resultados que ofrezca el próximo censo de población.

En la actualidad las únicas variables sobre las cuales se tiene información son, a parte obviamente de los municipios de origen y destino, la edad, el sexo, la nacionalidad y el nivel de estudios. Y, en el caso de esta última variable, con una reducción progresiva de las categorías en que se proporciona la información.

Dos aspectos condicionan fuertemente los datos y tienen una especial incidencia en el estudio de la migración en pequeñas áreas territoriales. En primer lugar, esta estadística se elabora a partir de un registro administrativo y, por tanto, los datos sólo alcanzan aquellas personas que deciden darse de alta o baja en los respectivos municipios de origen y destino. En segundo lugar, hay la escasez de datos para ámbitos territoriales tan reducidos, fuera de los municipios más grandes. En el caso específico de Cataluña, por ejemplo, sólo desde 1980, el antiguo Consorcio de Información y Documentación de Cataluña —CIDC—, ahora sustituido por el Instituto de Estadística de Cataluña —IEC— ha comenzado a dar altas y bajas para el conjunto de municipios. Antes de esta fecha todo lo que se puede hacer es una estimación de la movilidad a partir del crecimiento de la población y la estimación de los saldos mi-

⁴ Desgraciadamente la pérdida de esta variable no ha sido compensada por ningún otro registro estadístico, si se exceptúa la *Encuesta de la Población Activa* y la publicación complementaria que a partir de la misma se realiza sobre los movimientos migratorios. El problema de esta fuente es su incapacidad para proporcionar información sobre ámbitos territoriales y parcelas del mercado de trabajo para áreas territoriales pequeñas. En este caso, la información sobre los movimientos migratorios ni tan sólo aparece desglosada por provincias o por comunidades autónomas. Es por este motivo que la única alternativa en la actualidad que puede aportar información sobre las interpelaciones y vinculaciones entre el trabajo y la movilidad son los censos y padrones. Ahora bien, el hecho de tratarse de un censo hace que la información disponible no sea de flujo sino de stock y, por tanto, sólo se registren una parte del total de desplazamientos con cambio de residencia efectuados por la población.

gratorios. Y no será hasta 1988 que estos datos se desglosarán por municipios según procedencia-destino y otras variables demográficas y sociales como son la edad, el estado civil, el nivel de estudios y la nacionalidad

*El uso de los padrones municipales para el análisis de áreas geográficas pequeñas: problemas y potencialidades observadas a partir del estudio de la comarca del Baix Empordà*⁵

La falta de información sobre los flujos migratorios detallada territorialmente sólo puede ser suplida mediante la explotación de las altas y bajas residenciales⁶, que todavía se conservan en los registros y archivos municipales e históricos. Esto permite disponer de una valiosa información, que permite perfilar un poco más las características de la movilidad de la población. Algunas de las principales características de esta fuente de información que se han podido observar a partir de la explotación de los ficheros municipales en esta comarca han sido⁷:

1) En primer lugar, la pérdida de registros de altas y bajas, especialmente en aquellos municipios más pequeños que no contaban ni cuentan actualmente con suficientes medios materiales y humanos. Pero incluso para los municipios más grandes existen ciertos problemas para tener series completas ya que, en principio, se trata de una docu-

⁵ El Baix Empordà es una de las 41 comarcas que componen la división territorial intermedia entre el municipio y la provincia en Cataluña. Situada en el nordeste del país, en lo que habitualmente se denomina Costa Brava Centre, tiene como capital la Bisbal d'Empordà. Otros municipios importantes son Palafrugell, Palamós, Sant Feliu de Guíxols y Torroella de Montgrí. Según los datos del censo de 2001 contaba con 102.566 habitantes, una población que prácticamente dobla la que tenía hace cincuenta años.

⁶ Se utiliza alta y baja como sinónimo de cambio residencial entre municipios diferentes. Se ha de tener en cuenta que bajo el concepto «alta» se engloban, entre otras causas, los nacimientos y todos los cambios de domicilio, tanto si son intramunicipales como intermunicipales. Con el concepto «baja» pasa lo mismo, pero los nacimientos son sustituidos, obviamente, por las defunciones.

⁷ Los resultados que se exponen provienen del análisis de los padrones municipales de diversos archivos municipales de la comarca, así como del Archivo Histórico Comarcal de la Bisbal d'Empordà. La información disponible y los problemas que se detallan a continuación pueden variar entre diferentes áreas geográficas, debido a prácticas administrativas diversas y diferentes grados de control de la información estadística por parte de las Delegaciones Territoriales del INE.

mentación que se ha ido acumulando sin que se realice normalmente ningún tipo de tratamiento y clasificación posterior. Un caso aparte lo constituyen la ausencia de registros durante los primeros meses en los años que se efectúan censos y padrones, ya que los cambios de domicilio se incorporan directamente al censo o padrón, sin pasar previamente por los padrones municipales.

2) Es posible constatar como en numerosos casos la baja padronal no se presentaba en el momento de partida del municipio y no era hasta unos meses después, cuando se necesitaba la inscripción en el municipio de origen y, por tanto, dicho documento de baja, cuando se procedía a tramitar. En muchos casos, la tramitación era realizada por familiares o se enviaban cartas requiriendo este impreso. En el otro sentido, también aparecen de manera continua los documentos denominados «omisión de padrón» que suple a las altas y bajas padronales, cuando estas no se tramitaron en su momento. Es de suponer que estos problemas inciden, como ya se ha apuntado anteriormente y como se ha establecido en diversos estudios, en la subestimación de los flujos migratorios.

3) Es posible obtener datos desde principios de los años cincuenta. Aunque el sistema de altas y bajas se implementó de manera generalizada el año 1962, cuando se publican los primeros datos sobre los flujos migratorios para el conjunto de España, este sistema de registro ya funcionaba de manera normalizada en los municipios. También es posible encontrar los cambios residenciales dentro del municipio.

4) Se constata una pérdida importante de trabajadores temporales, que no se inscriben en estos registros. Especialmente destacable en una comarca que se especializó en el turismo y la construcción, dos actividades eminentemente temporales en esta área.

5) Aparte de determinar el volumen de los flujos migratorios, un dato relativamente poco interesante, las altas y bajas municipales permiten conocer algunas de las características sociales y económicas de los flujos migratorios. En concreto, es posible determinar el municipio de origen y destino como información que aparece siempre consignada en todos los impresos. Otras informaciones posibles de obtener tanto para las altas como para las bajas y para todos los años son la edad, el sexo, el estado civil, así como lo que se denomina «razón de convivencia» o «relación de familia». Estas cuatro variables son básicas y aparecen de manera continua en todos los impresos.

6) A partir del número de personas que aparecen en cada impreso de alta o de baja y las relaciones familiares entre los diversos miembros que aparecen en los documentos se puede hacer una estimación del número de personas que componen cada uno de los que podrían denominarse «núcleos migratorios».

7) La naturaleza de la población es un dato que se suele consignar tanto en las altas como en las bajas, si bien en las primeras suele aparecer hasta el año 1965 únicamente referida al cabeza de familia. También es posible encontrar esta variable en las bajas pero en este caso hasta el año 1976, en que desaparece de los registros.

8) La variable «profesión» es otra de las variables básicas hasta 1986, año en que desaparece. Aparece tan solo consignada en las altas padronales y hasta 1965 de manera ocasional. Tanto en las altas como en las bajas se desglosa entre los años 1976 y 1986 en «profesión actual», en el lugar de destinación, y «profesión anterior», en el lugar de origen — en el caso de las bajas, deja de recogerse esta información en 1980—. Esta pregunta podría ser muy interesante, ya que en principio permitiría el estudio de la relación entre el cambio de residencia y el cambio laboral. Respecto a la comparación entre la profesión actual y la profesión anterior, los datos muestran un número de cambios muy pequeños, lo que haría pensar que los desplazamientos, incluso aquellos que suponen una distancia larga, tienen poca repercusión sobre la ocupación de las personas. En este sentido, se puede suponer que una parte de los individuos declaran su cualificación profesional o formación sin correspondencia con la actividad que en realidad desarrollan, aunque desde el INE se dirigían circulares insistiendo en la necesidad de diferenciar la ocupación antes y después de efectuar el cambio de residencia.

9) La variable «motivación por la cual se ha efectuado el cambio de residencia» aparece en 1976 y se mantiene hasta 1980 en el caso de las bajas y 1986 en el caso de las altas. Esta es una variable cualitativa y llena de matices que aconseja un tratamiento prudente de la información disponible. La migración, como fenómeno multicausal, es usualmente difícil de clasificar dentro de una motivación única. En ciertos casos puede ser válida y clara la existencia de un motivo o causa principal, pero en un número importante de casos el cambio de residencia corresponde a todo un conjunto de factores que no quedan bien recogidos por la rigidez de la declaración en el formulario de alta y baja residencial, en el cual sólo consta una motivación: trabajo, vivienda, salud, estudios

o servicio militar, son las más significativas. Es una pregunta en la cual hay un gran número de no respuestas e incluso de resistencia a dar cualquier tipo de explicación como cuando se consigna «motivos personales».

10) Profesión y motivación son las variables que tienen más problemas a la hora de su codificación para el posterior tratamiento estadístico. Los formularios se estructuran como una relación de preguntas abiertas y, por tanto, las respuestas son muy dispares, lo que implica numerosos problemas para asignar, especialmente en el caso de la profesión, algunas respuestas a una categoría profesional determinada.

Miguel SOLANA-SOLANA

Departamento de Geografía.
Universitat Autònoma de Barcelona